

Методические рекомендации по наполнению региональных и муниципальных программ (планов), направленных на противодействие радикализму и экстремизму, в том числе религиозно-экстремистской идеологии

1. Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации при организации работы, направленной на противодействие религиозно-экстремистской идеологии, а также наполнения перечня мероприятий по их реализации практическим содержанием.

Разрабатываемые региональными органами власти документы должны соответствовать законодательству Российской Федерации, а также нормативным актам и предписаниям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах.

С учетом региональных и муниципальных особенностей следует определять цели и задачи в разрабатываемых документах, наполняя их рекомендуемыми практическими мероприятиями, а также определяя их финансовое и иное обеспечение.

2. При организации работы рекомендуются следующие мероприятия:

2.1. Организационные мероприятия и мероприятия в области законодательной деятельности:

проведение анализа эффективности выполнения региональных и муниципальных программ (планов) профилактики экстремизма и терроризма, а также реализации государственной национальной политики и предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов;

проведение социологических исследований по вопросам состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в регионе;

принятие дополнительных мер по повышению эффективности деятельности должностных лиц, ответственных за воспитательную работу в образовательных организациях, направленной на профилактику распространения в образовательных организациях радикализма и экстремизма, в том числе религиозно-экстремистской идеологии;

обеспечение контроля за соблюдением педагогическими работниками законодательства Российской Федерации в части, касающейся запрета использовать образовательную деятельность для политической агитации, принуждения обучающихся к принятию политических, религиозных или иных убеждений, для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, а также для побуждения их к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации;

реализация социально-экономических мер, в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений экстремистской направленности, направленных на их ресоциализацию;

проведение с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности экстремизма с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов;

организация работы по изучению лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории региона, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и современной религиозной ситуации в регионе пребывания, а также норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие экстремистской деятельности;

проведение регулярных встреч с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих;

разработка программ и обеспечение повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию радикализму и экстремизму, в том числе религиозно-экстремистской идеологии;

проведение социологических исследований о влиянии идеологии экстремизма на общественно-политическую ситуацию в регионе и об эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия радикализму и экстремизму, в том числе религиозно-экстремистской идеологии.

2.2. В области правоохранительной деятельности:

совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия по организации работы в сфере профилактики экстремизма, в том числе с несовершеннолетними, причисляющими себя к неформальным молодежным объединениям деструктивной направленности, выявления и пресечения деятельности экстремистских структур по распространению радикальной идеологии и дестабилизации общественно-политической ситуации.

2.3. В области национальной политики:

проведение мониторинга межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения или обострения межнациональных (межэтнических)

и межконфессиональных конфликтов, а также выявления причин и условий иных экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций и во взаимодействии с Ситуационным центром ФАДН России;

проведение мониторинга и анализа заявлений и обращений граждан по вопросам проявления дискриминации по расовому, национальному, религиозному, языковому и другим признакам; выработка мер по устранению причин и условий, способствующих данным проявлениям (в том числе с использованием возможностей Центров управления регионами);

проведение оценки состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений с привлечением представителей научного и экспертного сообществ;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе и предвыборных программах (в том числе посредством доведения антиэкстремистского законодательства и проведения профилактических бесед);

включение в программы проводимых социологических исследований вопросов, связанных с противодействием экстремизму, ликвидацией всех форм дискриминации (в том числе по расовому, национальному, религиозному, языковому и другим признакам);

выработка и совершенствование алгоритмов реагирования на конфликтные ситуации, выявленные в ходе мониторинга межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, в том числе во взаимодействии с Ситуационным центром ФАДН России;

использование консультативно-совещательных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации для выработки мер в отношении представителей национальных общественных организаций и религиозных объединений, подверженных влиянию радикализма и экстремизма, в том числе религиозно-экстремистской идеологии;

заслушивание на заседаниях консультативно-совещательных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации лидеров национальных общественных организаций, религиозных объединений, глав муниципальных образований по вопросам профилактики экстремизма, а также выработка предложений по совершенствованию этой деятельности;

подготовка и распространение в средствах массовой информации материалов профилактического характера в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, привлечение к их обсуждению (комментированию) лидеров общественного мнения;

в преддверии государственных праздников (в том числе Дня Победы, Дня России, Дня народного единства, Дня русского языка, Дня государственного флага Российской Федерации, дней воинской славы России и т.д.) размещение в информационном пространстве материалов об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов, вкладе выдающихся деятелей разных национальностей в развитие Российского государства;

публикация в средствах массовой информации обращений лидеров национальных общественных организаций, а также информационных роликов, дискредитирующих радикальные идеологии;

подготовка и распространение в средствах массовой информации и социальных сетях материалов, разъясняющих положения нормативных правовых актов, предусматривающих ответственность за совершение правонарушений по мотивам расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды;

привлечение национальных объединений (включая этнические землячества и диаспоры), общественных и религиозных организаций к профилактике экстремистских проявлений и их финансирования, а также гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений.

2.4. В области миграционной политики:

разработка, издание и внедрение в практику методических рекомендаций по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, включая выпуск информационных буклетов, размещение информационных стендов на пунктах пропуска и пунктах временного размещения мигрантов, создание соответствующих групп (каналов) в социальных сетях;

организация с участием экспертного сообщества информационно-просветительских мероприятий по вопросам социальной и культурной адаптации мигрантов;

разработка специальных требований в отношении работодателей, заключивших трудовой договор с иностранными гражданами или лицами без гражданства, по обеспечению жилищного обустройства работников путем их размещения в специально создаваемых работодателем административно-бытовых городках или других коллективных местах размещения, оборудованных системами видео-наблюдения и контроля доступа, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности указанных работников во время выполнения ими работ и междусменного отдыха;

организация работы по доведению до лиц, прибывающих из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории региона, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность

за участие и содействие экстремистской деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций;

проведение с лицами, прибывающими в регион из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие экстремистской деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

2.5. В области информационной политики:

организация работы в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет» по противодействию экстремизму путем размещения публикаций, направленных на пропаганду гражданского единства, межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия;

оказание содействия в подготовке и распространении информационных материалов о профилактике, раннем предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, возникновение у них заинтересованности в противодействии экстремизму в средствах массовой информации;

оказание содействия в освещении в средствах массовой информации результатов реализации правоохранительными органами государственной политики в сфере противодействия экстремизму;

участие в разработке и изготовлении информационных материалов антиэкстремистской направленности для использования в пропагандистской и профилактической работе в среде обучающихся, молодежи, иностранных граждан, иных целевых групп, подверженных влиянию радикализма и экстремистской идеологии с целью профилактики экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий их проявления;

организация встреч с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров, создание и распространение в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии экстремизма, в том числе

основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от экстремистской деятельности, а также их родственников;

обеспечение использования средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики радикализма и экстремизма, в том числе религиозно-экстремистской идеологии.

2.6. В области образования и молодежной политики:

создание совместно с религиозными организациями учебных материалов, ориентированных на профилактику экстремизма, с акцентом на общность ценностей, мирное сосуществование, уважение к разным культурам и религиям;

включение тем религиозной этики, культуры и истории в обучающие программы молодежных форумов и мероприятий;

организация экскурсий в храмы, мечети и другие религиозные учреждения для ознакомления молодежи с историей и традициями различных религий;

проведение диалоговых встреч с религиозными лидерами для обсуждения вопросов противодействия деструктивным идеологиям;

организация совместных лекций и тренингов, в рамках которых представители религиозных организаций могли бы разоблачать манипулятивные приемы радикальных группировок, подчеркивая противоречия их идеологии с российскими традиционными духовно-нравственными ценностями;

создание межконфессиональных (межэтнических) молодежных групп для обсуждения вопросов религии, национальной идентичности и способов противодействия радикальным и религиозно-экстремистской идеологиям;

запуск совместных проектов с органами власти для распространения контрпропагандистских материалов о деструктивных идеологиях с целью формирования у молодежи критического отношения к ним;

осуществление мер первичной профилактики экстремизма в молодежной среде, вовлечение молодежи в социально позитивную активность посредством участия в программных молодежных мероприятиях;

проведение семинаров с участием представителей подведомственных образовательных организаций, отвечающих за воспитательную работу и безопасность, в целях оказания помощи в деятельности по профилактике экстремизма, укреплению гражданского единства, межнационального и межрелигиозного согласия;

осуществление в образовательных организациях профилактической работы, направленной на недопущение вовлечения детей и подростков в противоправную деятельность религиозных объединений и экстремистских организаций, а также распространение идей межнациональной (межэтнической) и межрелигиозной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения;

поддержка и развитие сети центров профилактики религиозного и этнического экстремизма при образовательных организациях высшего образования в федеральных округах.

2.7. В области культурной политики:

разработка и реализация просветительских программ и лекций, проведение конкурсов по изучению истории, культуры и традиций региона.

2.8. В области международного сотрудничества:

проведение совместных мероприятий с приграничными государствами по взаимодействию в сфере противодействия радикализму и экстремизму, в том числе религиозно-экстремистской идеологии;

разработка с зарубежными партнерами совместных планов мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, противодействие радикализму и экстремизму, в том числе религиозно-экстремистской идеологии.

2.9. В области обеспечения участия институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций) в реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму:

проведение мероприятий, консультаций, встреч, направленных на совершенствование системы взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества по вопросам укрепления межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия;

проведение семинаров, рабочих встреч с руководителями национальных общественных объединений и религиозных организаций, а также неформальными лидерами общественного мнения в целях профилактики экстремистских проявлений в регионе, а также их обучение;

проведение выездных совещаний координационного совета национальных общественных объединений;

организовать работу с патриотически настроенными лидерами общественного мнения, включая представителей духовенства, задействовав их потенциал в части доведения до населения объективной информации, а также противодействия попыткам антироссийских сил манипулировать массовым сознанием.